

鹤壁市全面推进依法行政 工作领导小组文件

鹤依法行政领〔2017〕1号

鹤壁市全面推进依法行政工作领导小组 关于印发行政执法公示制度执法全过程记录 制度重大执法决定法制审核制度试点工作 实施方案的通知

各县区人民政府、市人民政府各部门：

《行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点工作实施方案》已经市全面推进依法行政工作领导小组同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2017年6月20日

行政执法公示制度执法全过程记录制度 重大执法决定法制审核制度试点工作实施方案

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度（以下简称三项制度）是党的十八届四中全会部署的重要改革任务和省委九届九次全会部署的全面推进依法治省重要举措，对于促进行政执法公开透明、合法规范，保障和监督行政机关有效履行职责，维护人民群众合法权益，具有重要意义。根据《河南省全面推进依法行政工作领导小组办公室关于开展行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点工作的通知》（豫依法行政领办〔2017〕5号，以下简称5号《通知》）和市政府第五十一次常务会议精神，结合我市实际，现就开展三项制度试点工作制定本实施方案：

一、总体要求

认真贯彻落实《国务院办公厅关于印发推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点工作方案的通知》（国办发〔2017〕14号，以下简称14号《通知》）和5号《通知》精神，按照依法有序、科学规范、便捷高效的原则，紧密联系实际，突出问题导向，积极稳妥实施，探索总结可复制可推广的经验做法，促进行政执法公开透明、合法规范，进一步推进“放管服”改革，优化经济社会发展环境，加快建设法治政府。

二、试点内容

(一) 行政执法公示制度。试点单位要依法及时主动向社会公开有关行政执法信息, 行政执法人员在执法过程中要主动表明身份, 接受社会监督。

(二) 执法全过程记录制度。试点单位应当通过文字、音像等记录方式, 对行政执法行为进行记录并归档, 实现全过程留痕和可回溯管理。

(三) 重大执法决定法制审核制度。试点单位作出重大执法决定之前, 必须进行法制审核, 未经法制审核或者审核未通过的, 不得作出决定。

三、实施步骤

(一) 部署阶段(2017年6月)。各县区政府、市直各部门要按照14号《通知》和5号《通知》的要求, 结合本单位行政执法实际情况, 全面开展三项制度试点工作(任务分解见附件2), 在行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查六类行政执法行为中选择全部或者部分开展试点。细化试点内容, 明确工作进度, 强化保障措施, 形成三项制度工作实施方案。实施方案要明确开展的制度和行政执法行为类别, 突出创新性、操作性和实效性, 有计划、有重点、分层次、分类别地推进工作, 6月31日前将实施方案报送市法制办。(联系人: 郭晖, 电话 3330183, 邮箱: hbsfzb@163.com)

(二) 实施阶段(2017年7月—11月)。各县区政府、市

直各部门要按照实施方案的要求，在实施过程中加强跟踪调研，注重查找不足，不断完善试点措施，并定期上报工作开展情况和阶段性总结。各县区政府和市直各部门定期进行评估，及时妥善处理实施过程中发现的问题，总结实践中产生的好经验、好做法、好成果进行推广，每月底向市政府法制办报送试点单位工作情况。各试点单位之间要加强沟通交流，相互促进，共同提升。

（三）总结阶段（2017年12月）。试点工作在2017年底前完成。各县区人民政府、市直部门要在2017年底前总结试点工作经验，并将总结报告报送市政府法制办。总结报告包括试点工作开展以来采取的做法及成效、存在的问题、有推广价值的工作经验以及加强和改进工作的意见和建议等。

四、组织保障

（一）加强组织领导。为切实做好三项制度试点工作，建立由市政府法制办、市编办、市发改委、市财政局、市人社局等单位组成的三项制度试点专项工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在市政府法制办。各县区政府和市直各部门要高度重视试点工作，落实机构、人员及信息系统、装备、经费等保障措施，指导研究制定试点实施方案并监督落实，加强对试点工作的指导，开展工作经验交流，及时解决试点工作中遇到的困难和问题。各试点单位要把开展试点工作纳入重要议事日程，明确分管领导、专门机构和人员负责，确保试点工作顺利推进。

（二）强化统筹衔接。开展试点工作要与行政执法体制改革、

编制权力和责任清单、推进“双随机、一公开”监管、规范行政执法程序、推行政府法律顾问制度、实行行政执法人员持证上岗和资格管理等改革任务相结合，统筹协调推进，着力解决执法领域社会反映强烈的突出问题。

（三）鼓励探索创新。开展试点工作要与依法行政示范单位创建活动相结合，因地制宜，找准突破口和着力点，积极探索多种模式，不断创新行政执法体制机制。相对成熟的方面要规范完善，相对薄弱的环节要健全强化。开展试点工作成绩突出、成效显著的地方，依法行政考核中予以适当加分。

（四）做好总结评估。三项制度试点专项工作领导小组办公室要对试点情况进行跟踪评估，及时研究试点工作中发现的情况、问题，定期交流、通报试点进展情况；试点工作结束后，研究提出全面推行的意见。

- 附件：1. 三项制度试点专项工作领导小组成员
2. 市直单位三项制度试点任务分解表

附件 1

三项制度试点专项工作领导小组成员

为切实做好三项制度试点工作，根据《河南省全面推进依法行政工作领导小组办公室关于开展行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点工作的通知》（豫依法行政领办〔2017〕5号）要求，决定成立三项制度试点专项工作领导小组，下设办公室，办公室设在市政府法制办，成员如下：

组 长：史全新 市政府常务副市长

副组长：郭长兵 市政府副秘书长、法制办主任

成 员：牛志红 市编办副主任

徐有增 市发改委副主任

侯跃华 市财政局副县级领导干部

郭福堂 市人社局调研员

领导小组下设办公室，办公室设在市政府法制办，关越同志兼任办公室主任。

附件 2

市直单位“三项制度”试点任务分解表

单位制度	行政执法公示制度	执法全过程记录制度	重大执法决定法制审核制度
市旅游局	行政检查		全部
市住建局	行政许可 行政处罚		全部
市交通局		行政检查	全部
市水利局	全部		全部
市盐业局		行政强制	全部
市审计局		行政检查	全部
市林业局	行政处罚		全部
市粮食局	行政许可		全部
市气象局		全部	全部
市规划局	行政许可 行政处罚	行政强制	全部
市残联	行政征收	行政征收	全部
市农业局	行政处罚 行政强制 行政检查		全部
市统计局	行政处罚		全部

单位制度	行政执法公示制度	执法全过程记录制度	重大执法决定法制审核制度
房产管理中心		行政许可 行政收费 行政检查	全部
市国税局	全部		全部
市人防办		行政许可 行政征收 行政检查	全部
市文广新局	行政处罚		全部
市工商局	行政处罚		全部
市教育局	行政许可		全部
市商务局		行政检查	全部
市司法局	行政许可		全部
市地税局		行政强制	全部
市食药监局		行政检查	全部
市科技局	行政许可		全部
市安监局	行政许可		全部
市档案局	行政检查	行政检查	全部
市财政局	行政处罚	行政检查	全部
市邮政管理局	行政处罚		全部
市质监局	行政许可 行政处罚		全部

单位制度	行政执法公示制度	执法全过程记录制度	重大执法决定法制审核制度
市人社局	行政处罚 行政收费 行政检查	行政处罚	全部
市民宗外侨委	行政许可	行政检查	全部
市烟草局	行政许可 行政处罚	行政检查	全部
市卫计委	行政许可 行政处罚	行政处罚 行政强制	全部
市公安局		行政处罚	全部
市畜牧局	行政许可 行政处罚 行政强制 行政检查		全部
市民政局	行政许可		全部
市国土局	行政许可		全部
市环保局	行政处罚		全部
市发改委	全部		全部
市体育局	行政许可 行政处罚		全部

鹤壁市全面推进依法行政工作领导小组

2017年6月20日印发

